****

УКРАЇНА

МАЛИНСЬКА МІСЬКА РАДА

ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ

**Р І Ш Е Н Н я проєкт**

**малинської МІСЬКОЇ ради**

(\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сесія сьомого скликання)

від 2020 року №

Про внесення змін до Міської програми «Розвиток

паліативної допомоги у м. Малині на 2018-2020 роки»»

та затвердження її в новій редакції

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та для організації надання медичної допомоги населенню міста, міська рада

В И Р І Ш И ЛА:

1. Внести зміни до Міської програми «Розвиток паліативної допомоги у м. Малині на 2018-2020 роки» та затвердити її в новій редакції (додається).

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на комісію з питань бюджету та комісію з гуманітарних питань та охорони здоров’я.

Міський голова Олексій ШОСТАК

Леся СНІЦАРЕНКО

Михайло ПАРФІНЕНКО

Анна КОПИЛОВА

Додаток до рішення

\_\_-ої сесії сьомого скликання

Малинської міської ради

від \_\_.\_\_.2020 № \_\_\_

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Міська програма «Розвиток паліативної допомоги**  **у м. Малині на 2018-2020 роки»**  **(нова редакція)**  **1. Загальна характеристика**  Керівник Програми – начальник відділу охорони здоров’я виконавчого комітету Малинської міської ради.  Відповідальні виконавці: відділ охорони здоров’я виконавчого комітету Малинської міської ради (далі – ВОЗ), комунальне некомерційне підприємство «Малинська міська лікарня» Малинської міської ради (далі – КНП «ММЛ» ММР), комунальне некомерційне підприємство «Малинський центр первинної медико-санітарної допомоги» Малинської міської ради (далі – КНП «МЦПМСД» ММР).  Строк виконання Програми: 2018-2020 роки.  **2. Загальні положення**  Міську програму «Розвитку паліативної допомоги у м. Малині на 2018-2020 роки» (далі – Програма) розроблено на підставі законів України «Основи законодавства України про охорону здоров’я», «Про затвердження Загальнодержавної програми боротьби з онкологічними захворюваннями на період до 2016 року», наказу МОЗ від 07.08.2015 року № 494 «Про деякі питання придбання, перевезення, зберігання, відпуску, використання та знищення наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів у закладах охорони здоров’я», наказом МОЗ України від 21.01.2013 року № 41 «Про надання паліативної допомоги в Україні»та для розвитку надання паліативної допомоги у м. Малині.  Паліативна допомога є будь-якою формою надання медичної допомоги або лікування, які концентруються на полегшенні та запобіганні страждань пацієнтів шляхом зниження тяжкості симптомів захворювання або уповільнення його ходу, а не надання лікування.  Всесвітньою організацію охорони здоров’я паліативна допомога визначається як лікування, що дозволяє поліпшити якість життя пацієнтів та їх сімей, які зіткнулися з проблемами, пов’язаними з небезпечними для життя захворюваннями, шляхом запобігання і полегшення страждань завдяки ранньому виявленню, правильній оцінці, лікуванню болю та інших проблем - фізичних, психосоціальних і духовних. Термін «паліативна допомога» все частіше використовується щодо хвороб, крім раку, таких як хронічне прогресуюче легеневе захворювання, захворювання нирок, хронічна серцева недостатність, ВІЛ/СНІД та прогресивні неврологічні захворювання.  Реалізація Програми має суттєве значення для жителів міста, в основі якого лежить реалізація прав людини на гідне завершення життя та максимальне зменшення болю та страждань від хвороб.  **3. Проблеми, на розв’язання яких спрямована Програма**  Паліативна допомога є важливою складовою системи охорони здоров’я та соціального захисту громадян України.  Важливо знати і не забувати, що надання паліативної допомоги не обмежується комплексом лише медичних заходів, а потребує і соціальних, психологічних та духовних, спрямованих на покращення якості життя пацієнтів, які мають невиліковну хворобу та обмежений прогноз життя, а також членів їх сімей.  Головними завданнями надання паліативної допомоги в місті є:   * позбавлення від болю; * усунення або зменшення розладів життєдіяльності та інших важких проявів хвороби; * догляд; * психологічна, соціальна та духовна допомога пацієнту та його рідним, як в умовах лікарняного закладу – у відділенні паліативної допомоги КНП «Малинська міська лікарня» Малинської міської ради, так і амбулаторно.   Збільшення кількості онкохворих в місті не може не хвилювати. В 2014 році в місті Малині загальна кількість онкохворих від 18 і старші становила – 759 осіб, з них – 276 чоловіків, всі інші – жінки. Вперше в 2014 році онкозахворювання виявлено в 103 осіб, з них – 20 випадків у чоловіків; з числа тих осіб, в яких вперше виявлено хворобу, 60 людей – від 55 і старші. Для порівняння: за 9 місяців 2015 року на диспансерному обліку лікаря-онколога КНП «Малинська міська лікарня» Малинської міської рада стоїть 763 онкохворих в місті, з них – 266 чоловіки, а вперше виявлено хворобу у 77 осіб, з них – у 32 чоловіків, інші – жінки. Серед цих 77 осіб, людей від 55 років і старших – 53 особи. У 2018 та 2019 роках в порівнянні з попередніми роками зросла потреба в адекватному обезболюванні хворих в декілька разів.  Закономірним випливає висновок, що йде тенденція збільшення хворих онкологічними захворюваннями, а також більшу їх частину становлять люди пенсійного віку, які зазвичай належать до малозабезпечених верств населення. Не слід забувати, що найчастіше хворі, яким надається паліативна допомога, прикуті до ліжка або ж потребують сторонньої допомоги при пересуванні, тому необхідність викликів як вузькоспеціалізованих лікарів, лікарів загальної практики-сімейної медицини, так і направлення міждисциплінарної бригади різних лікарів для кваліфікованого огляду і допомоги. На виклики лікарів для надання допомоги вдома потрібен спеціальний санітарний транспорт, по-перше, деяких хворим підходить транспортувати в стаціонар закладу і лише в лежачому положенні, яке має бути забезпечено, по-друге, є специфічна верства населення з груп ризику, наприклад, хворі на туберкульоз та на ВІЛ-інфекцію/СНІД, яким надається допомога у відповідних спеціалізованих лікувально-профілактичних закладах, куди вони направляються. Саме спеціально облаштований санітарний транспорт може забезпечити безпеку людей, які супроводжують таких хворих, та після поїздки який необхідно обробити спеціальними дезінфектантами. За даними 2013 року викликів до онкохворих додому в місті було 34, в 2014 році – 58, за 9 місяців 2015 року – 48 викликів. Для безперебійного та своєчасного виїзду лікарів та бригад необхідно забезпечити транспорт паливно-мастильними матеріалами.  З числа онкохворих міста щорічно потребують паліативної допомоги близько 36 мешканців, та лише частина з них має необхідні пільги для отримання ліків безкоштовно, а саме: згідно Постанови КМУ від 17 серпня 1998 р. № 1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань», та з метою забезпечення раціонального використання бюджетних коштів, у разі амбулаторного лікування за рецептами лікарів медикаменти відпускаються безоплатно усім жителям міста Малина.  Зростання щорічної потреби у кваліфікованому паліативному лікуванні та догляді тяжкохворих осіб з обмеженим прогнозом для життя свідчить про необхідність розвитку, організації, регулювання та адекватного додаткового фінансування програми паліативної допомоги з метою досягнення доступності паліативної допомоги на різних рівнях медико-соціальної допомоги, людям з різними типами захворювань, у разі потреби.  **4. Мета Програми**  Метою Програми є розвиток системи паліативної допомоги для забезпечення максимально можливої якості життя людей з невиліковними хворобами і обмеженим прогнозом життя, які не можуть бути вилікувані сучасними і доступними методами та засобами, шляхом своєчасної діагностики та контролю больового синдрому та інших проявів хвороби, усунення розладів фізіологічних функцій організму, соціальної, духовної, психологічної підтримки хворого та його рідних.  **5. Шляхи та способи вирішення проблеми, строки та етапи виконання Програми**  Вирішення проблем планується наступними шляхами:   * надання адекватної паліативної допомоги хворим з обмеженим прогнозом для життя у стаціонарних умовах; * створення відділення паліативної допомоги на базі КНП «Малинська міська лікарня» Малинської міської ради; * налагодження взаємодії та залучення служб, закладів системи соціального захисту населення, громадських та релігійних організацій до надання соціальної, психологічної, духовної підтримки пацієнтам, які потребують паліативної допомоги, та їхнім рідним; * залучення до психологічної підтримки хворих та їх родичів психолога кризових станів.   Щорічно на початку року шляхом аналізу медичних статистичних показників здійснюється оцінка стану виконання Програми за звітний період (попередній рік). Строк виконання програми 2018-2020 роки.  **6. Завдання Програми та заходи для її виконання, обсяги і джерела фінансування**  6.1. Для досягнення поставленої мети Програми необхідно за рахунок коштів міського бюджету, інших, незаборонених законом ресурсів, реалізувати у 2018-2020 роках завдання щодо розвитку системи паліативної допомоги для забезпечення максимально можливої якості життя людей з невиліковними хворобами і обмеженим прогнозом життя, які не можуть бути вилікувані сучасними і доступними методами та засобами, шляхом своєчасної діагностики та контролю больового синдрому та інших проявів хвороби, усунення розладів фізіологічних функцій організму, соціальної, духовної, психологічної підтримки хворого та його рідних.  6.2.Для виконання завдань Програми необхідно здійснення наступних заходів:   * забезпечення кваліфікованого медичного догляду та надання адекватної паліативної допомоги хворим з обмеженим прогнозом для життя; * забезпечення функціонування відділення паліативної допомоги на базі КНП «Малинська міська лікарня» Малинської міської ради, його кадрове та матеріально-технічне забезпечення; * відшкодування вартості лікарських засобів для жителів міста, які потребують паліативної допомоги та стоять на обліку в закладах охорони здоров’я Малинської міської ради; * формування мобільних міждисциплінарних бригад для забезпечення паліативної допомоги та догляду вдома, а також призначення відповідальних осіб за її надання; * інформування громадськості з актуальних питань, пов’язаних із організацією та наданням паліативної допомоги (проведення семінарів, конференцій, благодійних заходів, висвітлення діяльності в ЗМІ); * підготовка психолога кризових станів для психологічної підтримки хворих та їх рідних; * навчання медичних, соціальних працівників та волонтерів, які працюють у сфері надання паліативної допомоги.   **6.3. Заходи та напрямки для забезпечення надання паліативної допомоги жителям м. Малин:**   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Заходи Програми | Напрямки виконання | Виконавці | | 1. Створення відділен-ня паліативної допомо-ги на базі КНП «Мали-нська міська лікарня» ММР. | 1.1. Надання медичної та психолог-гічної допомоги хворих, які потре-бують паліативну допомогу.  1.2. Кадрове та матеріально-техніч-не забезпечення роботи відділення. | ВОЗ  КНП «ММЛ» ММР | | 2. Відшкодування вар-тості лікарських засо-бів для жителів міста, які потребують паліа-тивної допомоги і сто-ять на обліку в закла-дах охорони здоров’я Малинської міської ра-ди. | 2.1. Відшкодування вартості лікар-ських засобів для жителів міста, які потребують паліативної допомоги і стоять на обліку в закладах охорони здоров’я Малинської міської ради. | ВОЗ  КНП «ММЛ» ММР  КНП «МЦПМСД» ММР | | 3. Забезпечення роботи мобільних міждисцип-лінарних бригад для надання допомоги хво-рим вдома. | 3.1. Забезпечення паливно-мастиль-ними та іншими витратними мате-ріалами санітарний транспорт. | ВОЗ  КНП «ММЛ» ММР  КНП «МЦПМСД» ММР | | 4. Інформування гро-мадськості з актуаль-них питань, пов’язаних із організацією та на-данням паліативної до-помоги. | 4.1. Проведення круглих столів, на-рад та семінарів, спрямованих на обговорення проблемних питань та шляхів їх вирішення.  4.2. Тематичні публікації на сайті міської ради, статті в ЗМІ. | ВОЗ  КНП «ММЛ» ММР  КНП «МЦПМСД» ММР  Оргвідділ |   6.4. Фінансування заходів, визначених Програмою, здійснювати за рахунок коштів міського бюджету в межах планових призначень, затверджених у міському бюджеті на відповідний рік на реалізацію Програми, та інших залучених джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством України. Головним розпорядником коштів та відповідальним є відділ охорони здоров’я.  **Ресурсне забезпечення**   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Ресурси фінансування Програми | Очікуваний обсяг кош-тів разом, тис. грн. | Кошти на виконання Програ-ми на рік, тис. грн. | | | | 2018 р. | 2019 р. | 2020 р. | | Міський бюджет | 250,0 | 114,0 | 120,0 | 144,0 | | Обласний бюджет | 230,0 | 80,0 | 80,0 | 70,0 | | Інші джерела | немає обмежень | - | - | - |   **7. Контроль за виконанням Програми**  Контроль за виконанням Програми здійснюють міська рада, виконавчий комітет міської ради та відділ охорони здоров’я виконавчого комітету міської ради.  Моніторинг виконання заходів програми здійснюється відділом охорони здоров’я за півріччя та за рік. Результати моніторингу надаються в фінансове управління до 20 числа місяця наступного за звітним періодом. Звіт про хід і виконання Програми надається виконкому міської ради.  **8. Очікуваний результат виконання Програми**  Виконання Програми надасть можливість забезпечити розвиток системи паліативної допомоги в місті, її доступність для населення, як в умовах стаціонару, так і вдома, покращення емоційного стану та психологічного здоров’я родичів хворого, підвищення громадської активності населення, розвиток благодійництва та волонтерства у цій сфері, створення сприятливого інформаційного середовища для послідовної реалізації програм розвитку паліативної допомоги.  **Результативні показники виконання Програми:**   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | № з/п | Показники | Од. виміру | 2018 | 2019 | 2020 | | 1. | Обсяги видатків на виконання за-ходів Програми | тис. грн. | 114,0 | 120,0 | 144,0 | | 2. | Кількість осіб, які потребують па-ліативної допомоги за рік | к-ть осіб | 36 | 36 | 36 | | 3. | Кількість ліжок для онкохворих для паліативного лікування | к-ть ліжок | 5 | 5 | 5 | | 4. | Диспансерний облік хворих, які потребують паліативної допомо-ги | % | 100 | 100 | 100 | |

Секретар міської ради Олександр ГОРДІЄНКО